

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

276 / 2025 del 15/07/2025

Oggetto: CONTRATTO DI COMODATO D'USO DEL SISTEMA INTEGRATO DI DRONI E DEL SISTEMA DI COMANDO E CONTROLLO PRESSO LA BASE HEMS SOREU ALPINA, TRA AREU E IL CNSAS LOMBARDO

OGGETTO: CONTRATTO DI COMODATO D'USO DEL SISTEMA INTEGRATO DI DRONI E DEL SISTEMA DI COMANDO E CONTROLLO PRESSO LA BASE HEMS SOREU ALPINA, TRA AREU E IL CNSAS LOMBARDO

vista la seguente proposta di deliberazione avanzata dal Direttore della Struttura Complessa Affari Generali e Legali

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che l'Agenzia Regionale Emergenza Urgenza (AREU) è un Ente del S.S.R. disciplinato dall'art. 16 L.R. 30.12.2009 n. 33 e s.m.i. e attivato dalla DGR n. 2701/2019 e dalla DGR n. 4078/2020;

VISTA la deliberazione dell'Agenzia n. 1/2024 "PRESA D'ATTO DELLA D.G.R. N. XII/1650 DEL 21/12/2023 DETERMINAZIONI IN ORDINE ALLA DIREZIONE DELL'AGENZIA REGIONALE EMERGENZA URGENZA (AREU) – (DI CONCERTO CON L'ASSESSORE BERTOLASO)" di nomina del Dott. Massimo Lombardo a Direttore Generale dell'Agenzia Regionale Emergenza Urgenza (AREU);

DATO ATTO che AREU, nell'ambito delle funzioni ad essa attribuite, ha ritenuto necessario sviluppare la funzione HEMS prevedendo l'operatività di un sistema integrato di droni /ed un sistema di comando e controllo comandati a distanza, che possa operare, in coordinamento e a supporto delle operazioni di elisoccorso in ambiente montano, impervio ed ostile;

CONSIDERATO che il corretto utilizzo di tali strumenti può essere garantita esclusivamente da persone qualificate in possesso di brevetto di volo UAS certificato da ENAC;

CONSIDERATO che tra AREU e il CNSAS vige una collaborazione in merito gli interventi di soccorso nel territorio montano, nell'ambiente ipogeo e nelle zone impervie del territorio di Regione Lombardia – da ultimo sancita mediante la convenzione inerente la collaborazione per gli anni 2025 – 2029, approvata con delibera 123/2025 per- che presuppongono, una diversificazione degli interventi di soccorso, riconducibili a tre macro-scenari operativi:

- a. infortuni o malori in Ambiente Ostile: emergenze sanitarie risolvibili con l'impiego di elisoccorso o con autoveicoli di soccorso speciali o con squadre di terra; la squadra di soccorso è composta da una componente tecnica con qualificazione di carattere sanitario e, se richiesto dalla SOREU, nei tempi e nelle modalità concordate tra la Sala operativa richiedente e il Capo stazione competente per zona del CNSAS, da una componente sanitaria addestrata alla movimentazione in tali ambienti, specializzata a muoversi in autonomia anche di notte e in condizioni meteo avverse e/o in ambienti ipogei;
- b. interventi di soccorso non sanitario in Ambiente Ostile: emergenza non sanitaria, che necessita dell'impiego di un adeguato numero di soccorritori tecnicamente addestrati alla movimentazione e al soccorso nel predetto ambiente, in

considerazione anche del potenziale rischio evolutivo sanitario;

- c. Interventi di ricerca di persone disperse: tutte quelle situazioni nelle quali la ricerca della persona è localizzata in un'area determinata a seguito di un evento accidentale, idoneo a porre in pericolo la vita umana. Tali eventi, ricadendo in ambiente montano, impervio ed ipogeo, o reso ostile per le condizioni meteorologiche (nevicata, piogge o temperature basse), sono di competenza del CNSAS e riguardano, a titolo esemplificativo: escursionisti, alpinisti, speleologi, cercatori di funghi, boscaioli, pastori, e altri, per i quali risulta definita un'area di ricerca;

PRESO ATTO che nell'ambito della collaborazione instaurata tra le Parti, è stata sviluppato un percorso di studio e progettazione che ha condotto all'istituzione all'interno del CNSAS, di unità UAS (Unmanned Aircraft Systems), composta da tecnici in possesso dei requisiti necessari per l'operatività di droni;

RITENUTO necessario, alla luce di tutto ciò, consentire l'uso della strumentazione di AREU a tecnici competenti ed esperti del CNSAS, nell'ambito delle attività previste dalla convenzione sopra richiamata;

ACQUISITO il parere favorevole del Direttore della S.C Elisoccorso di AREU, quale referente operativo del contratto;

DATO ATTO, a tal fine le Parti hanno concordato il testo definitivo del contratto di comodato d'uso del sistema integrato di droni e del sistema di comando e controllo presso la base HEMS SOREU Alpina, allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, il quale prevede che:

- AREU conceda al CNSAS Lombardo in comodato d'uso, a titolo gratuito, l'utilizzo del sistema integrato di droni (n. 3 droni) e del sistema di comando e controllo per le attività di soccorso gestite da AREU e per altre finalità concordate nei termini del contratto.
- Il comodatario potrà utilizzare le Attrezzature esclusivamente per interventi di soccorso gestiti dalle SOREU, previa attivazione da parte della CREli;
- le Attrezzature, oltre che da personale AREU certificato, potranno essere utilizzate esclusivamente dalle Unità UAS del CNSAS per le attività di ricerca e soccorso gestite dalle SOREU, su attivazione della CREli, per attività addestrative gestite direttamente da CNSAS per il mantenimento della piena operatività dei propri operatori UAS, sulla base di una calendarizzazione delle attività approvate dal Direttore della S.C. Elisoccorso di AREU, o per altre attività autorizzate per iscritto dal Comodante;

DATO ATTO, altresì, che il contratto ha durata dalla data di sottoscrizione, sino al 31.12.2029, ed è escluso il tacito rinnovo, salvo recesso anticipato a seguito della definizione del nuovo accordo;

PRESO ATTO che il Proponente del procedimento attesta la completezza, la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, resi per quanto di specifica competenza ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i.;

DELIBERA

Per tutti i motivi in premessa indicati e integralmente richiamati:

1. di approvare autorizzandone la sottoscrizione, il contratto di comodato d'uso del sistema integrato di droni e del sistema di comando e controllo presso la base HEMS SOREU Alpina, allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, tra AREU e il CNSAS Lombardo;
2. di dare atto che il contratto prevede, tra le altre cose, che:
 - AREU conceda al CNSAS Lombardo in comodato d'uso, a titolo gratuito, l'utilizzo del sistema integrato di droni (n. 3 droni) e del sistema di comando e controllo per le attività di soccorso gestite da AREU e per altre finalità concordate nei termini del contratto;
 - Il comodatario potrà utilizzare le Attrezzature esclusivamente per interventi di soccorso gestiti dalle SOREU, previa attivazione da parte della CREli;
 - le Attrezzature, oltre che da personale AREU certificato, potranno essere utilizzate esclusivamente dalle Unità UAS del CNSAS per le attività di ricerca e soccorso gestite dalle SOREU, su attivazione della CREli, per attività addestrative gestite direttamente da CNSAS per il mantenimento della piena operatività dei propri operatori UAS, sulla base di una calendarizzazione delle attività approvate dal Direttore della S.C. Elisoccorso di AREU, o per altre attività autorizzate per iscritto dal Comodante;
3. di dare atto che il contratto ha durata che il contratto ha durata dalla data di sottoscrizione, sino al 31.12.2029, ed è escluso il tacito rinnovo, salvo recesso anticipato a seguito della definizione del nuovo accordo;
4. di dare atto che il referente operativo del contratto è il Direttore della S.C. Elisoccorso di AREU;
5. di dare atto che dall'adozione del presente provvedimento non derivano oneri economici a carico del Bilancio dell'Agenzia;
6. di dare atto che, ai sensi della L. n. 241/1990, responsabile del presente procedimento è la dott.ssa Domenica De Giorgio, Direttore Affari Generali e Legali;
7. di disporre che vengano rispettate tutte le prescrizioni inerenti alla pubblicazione sul portale web dell'Agenzia di tutte le informazioni e i documenti richiesti e necessari ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., c.d. Amministrazione Trasparente;
8. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio on line dell'Agenzia, dando atto che lo stesso è immediatamente esecutivo (ex art. 32 comma 5 L. n. 69/2009 s.m.i. e art. 17 comma 6 L.R. n. 33/2009).

La presente delibera è sottoscritta digitalmente, ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i., da:

Il Direttore Amministrativo Andrea Albonico

Il Direttore Sanitario Gabriele Mario Perotti

Il Direttore Generale Massimo Lombardo

Contratto di comodato d'uso del sistema integrato di droni e del sistema di comando e controllo presso la base HEMS SOREU Alpina

Tra

Agenzia Regionale Emergenza Urgenza (di seguito per brevità AREU), con sede operativa in Milano, via Alfredo Campanini n. 6, C.F. e P.IVA 11513540960, in atto rappresentata dal dott. Massimo Lombardo, legale rappresentante pro tempore, in qualità di Direttore Generale

E

Corpo Nazionale Soccorso Alpino e Speleologico – Servizio Regionale Lombardo (di seguito per brevità CNSAS Lombardo), con sede in Lecco (LC), via Largo Caleotto, 29/30 C.F. 02202060139, P.IVA 03686290135, struttura operativa regionale del Corpo Nazionale Soccorso Alpino e Speleologico (di seguito per brevità CNSAS), in atto rappresentata dal Sig. Marco Astori legale rappresentante pro tempore, in qualità di Presidente Regionale.

di seguito, congiuntamente, anche “le Parti”.

Premesso che

- AREU è un Ente Sanitario disciplinato dall'art. 16 L.R. 30.12.2009, n. 33 (come modificata dalla L.R. 10.12.2019, n. 22) e attivato dalla DGR n. 2701/2019 e dalla DGR n. 4078/2020, che sulla base degli indirizzi regionali attua la programmazione e il controllo, assicurando i LEA, in materia di emergenza urgenza extraospedaliera, di attività trasfusionali, di trasporti sanitari e sanitari semplici inclusi gli organi e i tessuti destinati ai trapianti.
- Tra le altre funzioni assegnate, AREU, in qualità di Agenzia Regionale si occupa di:
 - svolgere attività a supporto tecnico-specialistico delle funzioni istituzionali della Giunta regionale, collaborando altresì con altri soggetti in ambito intraregionale e interregionale e svolgendo compiti che richiedono alta specializzazione tecnica;
 - svolgere funzioni di referente tecnico regionale nei confronti delle altre Regioni, pubbliche amministrazioni e nei confronti del Ministero della Salute;
 - promuovere attività scientifiche e di ricerca in collaborazione con altre strutture sanitarie;

- attivare, nell'ambito del processo di integrazione tra sistema dell'emergenza urgenza pre-ospedaliero e la rete ospedaliera per contrastare l'incremento di invio di mezzi di soccorso di base e il conseguente fenomeno del sovraffollamento dei Pronto soccorso, di una centrale di approfondimento clinico, denominata Centrale Medica Integrata, con il compito di rivalutare le chiamate pervenute alle sale operative regionali di emergenza urgenza (SOREU) identificate come non emergenti-urgenti, rispondendo all'iniziale bisogno di cura e riorientando successivamente, attraverso il numero unico armonico a valenza sociale per le cure mediche non urgenti (116117).
- AREU riconosce nell'attività del CNSAS il perseguimento di un interesse di carattere generale e un servizio di pubblica utilità, in ragione di quanto disposto dall'art. 1 della L. 74/2001 e dalla Legge Regionale n. 5 del 17 marzo 2015;
- Ai sensi della Legge Regionale n. 5 del 17 marzo 2015, *"Le attività di soccorso sanitario, compreso l'elisoccorso, sono svolte dalla Regione Lombardia per il tramite dell'Azienda Regionale Emergenza e Urgenza (AREU) che, in ambiente impervio o ostile montano e ipogeo, si avvale in base ad apposita convenzione del Corpo Nazionale Soccorso Alpino e Speleologico (CNSAS) - Servizio Regionale Lombardo."*;
- Tra AREU ed il CNSAS vige una convenzione avente ad oggetto la collaborazione negli interventi di soccorso sanitario nel territorio montano, nell'ambiente ipogeo e nelle zone impervie del territorio di Regione Lombardia;
- AREU, nell'ambito delle funzioni attribuitele, ha ritenuto necessario sviluppare la funzione HEMS prevedendo l'operatività di un sistema integrato di droni ed un sistema di comando e controllo comandati a distanza, che possa operare, in coordinamento e a supporto delle operazioni di elisoccorso in ambiente montano, impervio ed ostile;
- La corretta manovrabilità di tali strumenti può essere garantita esclusivamente da persone qualificate in possesso di brevetto di volo UAS certificato da ENAC;
- Per tale ragione, nell'ambito della collaborazione instaurata tra le Parti, è stata sviluppato un percorso di studio e progettazione volto a verificare l'operatività dei droni nell'ambito delle attività di competenza di AREU, per le quali, in relazione alle caratteristiche del territorio di riferimento, ambiente montano, impervio ed ostile che necessita di supporto di carattere tecnico al fine di gestire le missioni con una rapidità di intervento, di movimentazione e di gestione del pericolo, risulta fondamentale il coinvolgimento del supporto del CNSAS lombardo;
- L'esito del percorso condiviso ha portato alla istituzione, all'interno del CNSAS, di UNITÀ UAS (Unmanned Aircraft Systems), composta da tecnici in possesso dei requisiti necessari, la cui formazione è stata finanziata da AREU per l'operatività del

sistema da essa acquistato;

- Le attrezzature verranno quindi utilizzate da Operatori formati del CNSAS per interventi di soccorso sanitario e altre attività compatibili con gli scopi istituzionali di AREU;
- Tali attività verranno ricomprese nell'ambito delle attività disciplinate nella convenzione tra AREU e il CNSAS a seguito del rinnovo per il quinquennio 2025 -2029;
- Nelle more della definizione del testo della nuova convenzione, si ritiene opportuno prevedere un accordo per disciplinare le modalità di utilizzo del sistema integrato di droni di AREU, che verranno impiegati secondo quanto regolamentato nel presente contratto;
- Per tali ragioni

Le parti Convengono quanto segue:

Art. 1. Premesse

1. Le premesse, come sopra esposte, si considerano parte integrante e sostanziale del presente accordo.

Art. 2. Oggetto

1. Il Comodante concede al Comodatario, a titolo gratuito, l'utilizzo del sistema integrato di droni (n. 3 droni) e del sistema di comando e controllo, di seguito denominati "Attrezzature", per le attività di soccorso gestite da AREU e per altre finalità concordate nei termini del presente contratto.
2. Il comodatario potrà utilizzare le Attrezzature esclusivamente per interventi di soccorso gestiti dalle SOREU, previa attivazione da parte della CREli.
3. Ogni utilizzo non correlata agli interventi AREU dovrà essere preventivamente autorizzato dalla Direzione AREU mediante richiesta scritta motivata.

Art. 3. Modalità di utilizzo

1. Le Attrezzature saranno custodite presso locali chiusi, appositamente individuati in accordo tra i firmatari del presente accordo, ubicati in posizioni strategiche atte a favorirne la pronta disponibilità ed operatività, accessibili solamente da personale formalmente autorizzato da AREU.
2. Le Attrezzature, oltre che da personale AREU certificato, potranno essere utilizzate esclusivamente dalle Unità UAS del CNSAS per le attività di ricerca e soccorso gestite dalle SOREU, su attivazione della CREli, per attività addestrative gestite direttamente da CNSAS per il mantenimento della piena operatività dei propri operatori UAS, sulla base di una calendarizzazione delle attività approvate dal Direttore della S.C. Elisoccorso di AREU, o per altre attività autorizzate per

- iscritto dal Comodante, che includono, a titolo esemplificativo ma non esaustivo:
- a. Maxiemergenze;
 - b. Acquisizione immagini per SOREU.
3. La movimentazione delle Attrezzature dovrà essere registrata su un apposito registro elettronico, indicando:
- a. Prelievo: data, ora, nome del soggetto prelevatore, descrizione del materiale prelevato.
 - b. Restituzione: data, ora, nome del soggetto riconsegnante, descrizione del materiale restituito, eventuali criticità o danni riscontrati
4. Il CNSAS si impegna a:
- a. Redigere report dettagliati di ogni missione in formato digitale
 - b. Inviare mensilmente i report ad AREU agli indirizzi: creli@areu.lombardia.it e elihq@areu.lombardia.it
 - c. Rispondere direttamente al Direttore S.C. Elisoccorso di AREU per tutte le attività UAS

Art. 4. Obblighi del comodante e del comodatario

1. Il comodatario si obbliga a conservare e custodire i beni affidatigli con cura e con la massima diligenza e a non destinarli ad altri usi che non siano quelli determinati dalla natura dei beni, presso locali concordati con AREU e si impegna a:
 - a. Garantire la corretta gestione e il mantenimento operativo delle Attrezzature tramite personale qualificato;
 - b. Redigere report di missione per ogni attività svolta, da trasmettere mensilmente ad AREU tramite e-mail agli indirizzi indicati;
 - c. Restituire le Attrezzature al termine del contratto nello stato in cui sono state ricevute, salvo il normale deterioramento dovuto all'uso.
2. In caso di danni derivanti da un uso improprio, il Comodatario sarà responsabile per le relative spese di riparazione o sostituzione.
3. Il comodatario è tenuto a stipulare un'idonea polizza assicurativa di tipo kasko per i danni ai beni concessi in comodato d'uso, nonché una polizza di responsabilità civile verso terzi, con un massimale pari ad almeno € 13.000.000,00, a copertura di danni da lesioni personali e danni alla proprietà, incluso sotto limite delle responsabilità per l'aviazione.

4. Il comodatario si impegna a sollevare e manlevare il comodante da qualsiasi responsabilità nei confronti propri e di terzi per eventuali danni derivanti dai beni oggetto del comodato e dal loro utilizzo, fatti salvi i casi di dolo o colpa grave imputabili al comodante.
5. AREU è responsabile dell'aggiornamento e della manutenzione ordinaria e straordinaria del DRONI, che verranno espletati nelle modalità previste dall'addendum alla convenzione aria "arca_2018_113 – servizio di elisoccorso – lotti 1 e 2" stipulato con AVINCIS AVIATION ITALIA S.p.A.

Art. 5. Durata e risoluzione

1. Il presente protocollo d'intesa ha una validità dalla data di sottoscrizione sino al 31.12.2029, ed è escluso il tacito rinnovo, salvo recesso anticipato a seguito della definizione del nuovo accordo.
2. Sarà possibile effettuare il rinnovo o la proroga del presente accordo mediante scambio di idonea corrispondenza.
3. Alla scadenza o cessazione del contratto, le Attrezzature dovranno essere restituite al Comodante entro 10 (dieci) giorni.
4. Il presente contratto potrà essere risolto in ogni momento qualora uno dei contraenti dichiari l'impossibilità di proseguire la collaborazione.
5. Le Parti si riservano di risolvere il Contratto ex art. 1456 c.c. nel caso di inadempimento di una Parte, in relazione alle obbligazioni di cui al presente Protocollo, salvo che all'inadempimento non venga posto rimedio in forma specifica entro trenta (30) giorni dalla data della sua contestazione mediante lettera raccomandata a.r. o altro mezzo idoneo di comunicazione alla Parte che vi ha dato causa.
6. La risoluzione si verifica di diritto (art. 1456, c. II, c.c.) se la parte adempiente dichiara all'altra con ulteriore lettera raccomandata a.r. che intende valersi, una volta decorsi i trenta (30) giorni di cui al comma che precede, della clausola risolutiva espressa.

Art. 6. Tutela dei dati personali

1. Le Parti provvedono al trattamento, alla diffusione ed alla comunicazione dei dati personali relativi al presente contratto nell'ambito del perseguimento dei propri fini, nonché si impegnano a trattare i dati personali unicamente per le finalità connesse all'esecuzione dello stesso, in conformità al disposto del Regolamento Europeo sulla protezione dei dati personali n. 679/2016 (GDPR) e del D.Lgs. 193/2003 come modificato dal D.Lgs. n. 101/2018.

2. Nell'ambito e per la durata del progetto AREU è titolare dei dati Personali e, ai sensi dell'art. 28 GDPR e designa il comodatario quale proprio Responsabile esterno per i trattamenti dei dati.
3. Eventuali specificazioni, necessarie per il trattamento delle categorie particolari di dati inerenti alla salute o tipologie di flussi di dati particolarmente complessi, potranno essere ulteriormente specificate da AREU.

Art. 7. Risoluzione delle controversie e foro competente

1. In caso di controversia nell'interpretazione o nell'esecuzione del presente contratto, le Parti si impegnano ad una negoziazione conciliativa, in buona fede.
2. Qualora non sia possibile transigere né conciliare estragiudizialmente la controversia, è ammesso il ricorso, in via esclusiva, al Tribunale di Milano.

Art. 8. Registrazione

1. Il presente atto, redatto in un unico formato elettronico e sottoscritto digitalmente, è soggetto a registrazione solo in caso d'uso ai sensi dell'art. 4 – tariffa parte II del D.P.R. N. 131/86. Le spese dell'eventuale registrazione sono a carico della parte che la richiede.
2. Gli oneri dell'imposta di bollo sull'originale informatico del Protocollo sono assolti virtualmente con le modalità previste dal D.M. del 17/06/2014, ovvero con autorizzazione dell'Agenzia delle Entrate n. AGEDP2MI/REGISTROUFFICIALE/4352/11-01-2021.

Art. 9. Piano di prevenzione della corruzione – Codice di comportamento

1. Le parti con la sottoscrizione del presente protocollo, si impegna al rispetto della sezione Anticorruzione e Trasparenza, del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, e del Codice di Comportamento del Dipendente (tutti visibili e consultabili sul sito internet dell'Agenzia) le cui prescrizioni costituiscono parte integrante delle obbligazioni del presente accordo, assumendo rilevanza anche ai fini di un'eventuale risoluzione del rapporto.

Art. 10. Norme finali e di rinvio

1. Il Presente protocollo consta di n. 1 allegato che ne costituisce parte integrante.
2. Per quanto non previsto dal presente Accordo si applicano le disposizioni di legge italiane.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Direttore Generale Agenzia Regionale Emergenza Urgenza Dott. Massimo Lombardo	Il Presidente Regionale Per CNSAS Lombardo. Marco Astori
--	--

Ai sensi e per gli effetti degli articoli 1341 e 1342 del Codice Civile, il sottoscritto dichiara di aver letto attentamente e di approvare espressamente le seguenti clausole: Art. 4, comma 2; Art. 5, commi 4, 5 e 6; Art. 7, comma 2; Art. 8, comma 1.

Il Direttore Generale Agenzia Regionale Emergenza Urgenza Dott. Massimo Lombardo	Il Presidente Regionale Per CNSAS Lombardo. Marco Astori
--	--